

Số: 23 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 30 tháng 6 năm 2020

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc hỗ trợ đối với công chức cấp xã, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã phải nghỉ công tác do thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở thôn, tổ dân phố phải nghỉ công tác do thực hiện Đề án số 21-ĐA/TU ngày 16/9/2019 của Ban Thường vụ Thành ủy và một số chức danh ở thôn, tổ dân phố nghỉ công tác do sáp nhập thôn, tổ dân phố theo Đề án tiếp tục kiện toàn thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố.

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã chủ trì tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 100/TTr-UBND ngày 22/6/2020 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết về việc hỗ trợ đối với công chức cấp xã, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã phải nghỉ công tác do thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, người hoạt động không chuyên trách cấp xã ở thôn, tổ dân phố phải nghỉ công tác do thực hiện Đề án số 21-ĐA/TU ngày 16/9/2019 của Ban Thường vụ Thành ủy và một số chức danh ở thôn, tổ dân phố nghỉ công tác do sáp nhập thôn, tổ dân phố theo Đề án tiếp tục kiện toàn thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố.

Trên cơ sở báo cáo của UBND Thành phố, căn cứ quy định của pháp luật, các hồ sơ, tài liệu có liên quan và kết quả thảo luận, Ban Pháp chế HĐND Thành phố xin báo cáo HĐND Thành phố nội dung thẩm tra như sau:

I. Căn cứ pháp lý, thẩm quyền

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Nghị quyết số 895/NQ-UBTVQH14 ngày 11/02/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc thành phố Hà Nội;

Căn cứ Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021;

Căn cứ Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

Căn cứ Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố;

Căn cứ Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 về số lượng, chức danh đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã; mức phụ cấp, mức phụ kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố; chế độ hỗ trợ người hoạt động không chuyên trách cấp xã không tiếp tục bố trí công tác trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Từ những căn cứ trên: Thẩm quyền ban hành cơ chế hỗ trợ đặc thù đối với các đối tượng được nêu trong dự thảo Tờ trình của UBND Thành phố thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố.

II. Sự cần thiết, phù hợp

1. Sự cần thiết và phù hợp

Ban Pháp chế đồng ý với sự cần thiết ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố theo dự thảo Tờ trình của UBND Thành phố.

Thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ, sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; ngày 10/7/2019, HĐND Thành phố đã thông qua Nghị quyết số 08/2019/NQ/HĐND về số lượng, chức danh đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã; mức phụ cấp, mức phụ kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố; chế độ hỗ trợ người hoạt động không chuyên trách cấp xã không tiếp tục bố trí công tác trên địa bàn thành phố Hà Nội. Theo Nghị quyết trên của HĐND Thành phố thì mới chỉ có người hoạt động không chuyên trách cấp xã không tiếp tục bố trí công tác được hưởng hỗ trợ.

Thực hiện Nghị quyết số 895/NQ-UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc thành phố Hà Nội, sau khi sắp xếp, thành phố Hà Nội còn 579 đơn vị hành chính cấp xã (383 xã, 175 phường và 21 thị trấn) giảm 05 đơn vị hành chính cấp xã (02 phường và 03 xã). Bên cạnh đó, trong năm 2020, HĐND Thành phố đã ban hành 02 Nghị quyết về việc sáp nhập, đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố, cụ thể là đã tiến hành sáp nhập 4.274 thôn, tổ dân phố để thành lập 1.566 thôn, tổ dân phố, giảm 2.708 thôn, tổ dân phố. Đồng thời với việc sắp xếp, kiện toàn về đơn vị hành chính, tổ chức hành chính, Ban Thường vụ Thành ủy đã ban hành Đề án số 21-ĐA/TU, ngày 16/9/2020 về sắp xếp, bố trí kiêm nhiệm các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Thực hiện các văn bản trên của Trung ương và Thành phố, có một số lượng lớn cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố phải nghỉ công tác mà chưa có quy định được hỗ trợ theo các văn

bản hướng dẫn của Trung ương cũng như theo Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND của HĐND Thành phố. Đây là những trường hợp phải nghỉ công tác vì lý do khách quan, do vậy việc ban hành những chế độ hỗ trợ đặc thù cho các đối tượng này là rất cần thiết, phù hợp với tinh thần chỉ đạo của Trung ương, Thành ủy, đảm bảo sự động viên khích lệ, ghi nhận những đóng góp của các đối tượng này với hoạt động của hệ thống chính trị Thành phố nói chung và của các địa phương nói riêng.

2. Về quy trình

- Trên cơ sở các quy định của pháp luật, các văn bản chỉ đạo của Trung ương, Thành ủy, UBND Thành phố đã giao liên ngành Sở Nội vụ, Sở Tài chính nghiên cứu có Tờ trình số 57/TTr-UBND ngày 23/4/2020 về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố về việc hỗ trợ đối với công chức cấp xã, viên chức, người hoạt động không chuyên trách cấp xã phải nghỉ công tác do thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, người hoạt động không chuyên trách cấp xã ở thôn, tổ dân phố phải nghỉ công tác do thực hiện Đề án số 21-ĐA/TU ngày 16/9/2019 của Ban Thường vụ Thành ủy và một số chức danh ở thôn, tổ dân phố nghỉ công tác do sáp nhập thôn, tổ dân phố theo Đề án tiếp tục kiện toàn thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố.

- Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế đã tổ chức đoàn khảo sát tại một số đơn vị trên địa bàn Thành phố về nội dung trên và tham mưu để Thường trực HĐND Thành phố ban hành văn bản số 118/HĐND-BPC ngày 07/5/2020 về việc chấp thuận với chủ trương xây dựng Nghị quyết trên theo đề nghị của UBND Thành phố.

- Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố đã xây dựng kế hoạch số 77/KH-MTTQ-BTT ngày 11/6/2020 để tổ chức phản biện xã hội đối với các nội dung dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố.

- Đến nay, UBND Thành phố đã thực hiện báo cáo Ban Thường vụ Thành ủy và được sự thống nhất về chủ trương đồng thời hoàn thiện hồ sơ và có Tờ trình số 100/TTr-UBND ngày 22/6/2020 của UBND Thành phố kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố.

III. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

1. Hồ sơ trình

Hồ sơ trình gồm:

1.1. Tờ trình số 100/TTr-UBND ngày 22/6/2020 của UBND Thành phố kèm theo dự thảo Nghị quyết.

1.2. Văn bản thẩm định số 96/BC-STP ngày 25/5/2020 của Sở Tư pháp Thành phố.

2. Nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết

2.1. Về nội dung

Ban Pháp chế thống nhất với các nội dung về nguyên tắc, đối tượng, chế độ, mức hỗ trợ cho từng đối tượng nêu trong dự thảo Nghị quyết. Theo nội dung

tờ trình của UBND Thành phố, tổng số người dự kiến được hưởng hỗ trợ: 10.452 người; Kinh phí hỗ trợ thực hiện theo Nghị quyết được lấy từ nguồn thực hiện cải cách tiền lương của ngân sách các cấp. Cụ thể:

(1) Đối với cán bộ, công chức cấp xã và viên chức do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã:

- **Tổng số người được hưởng: 21 người;**

- **Mức hỗ trợ:** 03 tháng lương hiện hưởng/người, bao gồm: lương theo hệ số, phụ cấp chức vụ, phụ cấp thâm niên vượt khung, phụ cấp thâm niên nghề. Mức hỗ trợ này vận dụng theo quy định tại điểm a, khoản 1, Điều 10 Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ về chính sách tinh giản biên chế. Mức hỗ trợ này là phù hợp.

(2) Đối với hoạt động không chuyên trách cấp xã nghỉ công tác do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và do thực hiện Đề án số 21-ĐA/TU ngày 16/9/2019 của Thành ủy

- **Tổng số người hưởng dự kiến: 2.423 người;** trong đó: số người nghỉ do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã là 32 người, do thực hiện Đề án 21 của Thành ủy là 2.391 người.

- **Mức hỗ trợ:** mỗi năm công tác ở chức danh hiện giữ được 01 tháng phụ cấp hiện hưởng tại thời điểm nghỉ công tác. Mức hỗ trợ này vận dụng tương tự quy định tại Khoản 5, Điều 1, Nghị quyết số 08/2019/NQ-HĐND của HĐND Thành phố.

(3) Đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố phải nghỉ công tác khi chưa hết nhiệm kỳ do sắp xếp, bố trí kiêm nhiệm các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố theo Đề án 21-ĐA-TU, ngày 16/9/2019 của Ban Thường vụ Thành ủy

- **Tổng số người hưởng dự kiến: 5.260 người.**

- **Mức hỗ trợ:** mỗi năm nghỉ công tác trước nhiệm kỳ được hưởng 01 tháng phụ cấp hiện hưởng; nếu số tháng lẻ dưới 6 tháng được hưởng 1/2 tháng phụ cấp; từ 7 -12 tháng tính là 01 năm; tổng số mức hỗ trợ không quá 03 tháng phụ cấp hiện hưởng/người.

(4) Đối với đối tượng là Bí thư Chi bộ, Trưởng thôn, Tổ trưởng Tổ dân phố, Trưởng ban Công tác Mặt trận, Phó Trưởng thôn, Phó tổ trưởng Tổ dân phố phải nghỉ công tác khi chưa hết nhiệm kỳ do sáp nhập để kiện toàn thôn, tổ dân phố.

- **Tổng số người hưởng dự kiến: 2.748 người.**

- **Mức hỗ trợ:** mỗi năm nghỉ công tác trước nhiệm kỳ được hưởng 01 tháng phụ cấp hiện hưởng; nếu số tháng lẻ dưới 6 tháng được hưởng 1/2 tháng phụ cấp; từ 7 -12 tháng tính là 01 năm; tổng số mức hỗ trợ không quá 03 tháng phụ cấp hiện hưởng/người.

2.2. Về thể thức

Dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo thực hiện theo đúng Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 24/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

IV. Ban Pháp chế đề nghị UBND Thành phố:

1. Giải trình làm rõ thêm về căn cứ để quy định các mức hỗ trợ: (1) Đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố phải nghỉ công tác khi chưa hết nhiệm kỳ do sắp xếp, bố trí kiêm nhiệm các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố theo Đề án 21-ĐA-TU, ngày 16/9/2019 của Ban Thường vụ Thành ủy; (2) Đối với đối tượng là Bí thư Chi bộ, Trưởng thôn, Tổ trưởng Tổ dân phố, Trưởng ban Công tác Mặt trận, Phó Trưởng thôn, Phó tổ trưởng Tổ dân phố phải nghỉ công tác khi chưa hết nhiệm kỳ do sáp nhập để kiện toàn thôn, tổ dân phố.

2. Sau khi được HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết:

2.1. Tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ của Nghị quyết theo đúng quy định.

2.2. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền để cán bộ, đảng viên, cử tri và nhân dân Thủ đô đề tạo sự đồng thuận thống nhất cao của nhân dân địa phương trong quá trình tổ chức thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố; thực hiện thông tin công khai trên các phương tiện thông tin đại chúng.

2.3. Chỉ đạo các Sở, ngành liên quan và UBND các quận, huyện, thị xã rà soát kỹ lưỡng, cân trọng các đối tượng trong diện được hưởng chế độ chính sách theo Nghị quyết của HĐND Thành phố để đảm bảo việc hỗ trợ đúng người, đúng đối tượng, đúng mức hỗ trợ; tăng cường công tác tham tra, kiểm tra trong quá trình triển khai thực hiện.

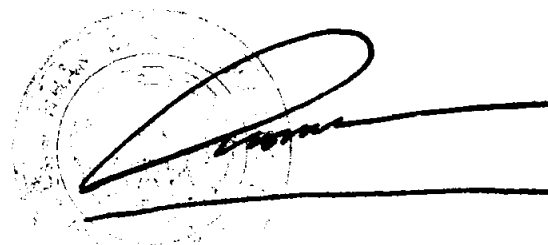
2.4. Trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố, nếu phát sinh khó khăn, vướng mắc, kịp thời tổng hợp, báo cáo HĐND Thành phố và đề sửa đổi, bổ sung các quy định cho phù hợp với tình hình thực tiễn triển khai tại thành phố Hà Nội.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Ban Pháp chế HĐND Thành phố;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Sở: Nội vụ, Tư pháp, Tài chính Thành phố;
- Chánh VP HĐND Thành phố;
- Chánh VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, BPC(P.Ngh)./.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương